

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Biroul permanent al Camerei Deputațiilor
Inițiative legislative

Nr. 362 din 28.06.2005

Către,

**Biroul Permanent al
Camerei Deputaților**

Biroul permanent al Senatului
Bp 404 17.07.2005

În conformitate cu prevederile art. 74 din Constituția României, republicată și ale art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintez alăturat, pentru a fi supusă dezbaterii și adoptării, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor prevederi privind funcția publică.

INIȚIATOR,

Deputat PD:

IOAN OLTEAN



EXPUNERE DE MOTIVE

Propunerea legislativă înaintată urmărește îmbunătățirea anumitor prevederi existente în Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici și în Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.

Art.58, alin.(2), litera b), din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, stabilește vechimea minimă necesară, de 5 ani, pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere de director general adjunct, director și director adjunct din aparatul ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale , precum și de director executiv și director executiv adjunct ai serviciilor publice descentralizate ale ministerelor și ale altor organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale.

Întrucât există situații în care concursurile pentru ocuparea posturilor de conducere menționate mai sus, nu pot participa persoane care prezintă recomandări și calitative de “excepțional” în activitatea desfășurată sau au avut realizări deosebite dar nu îndeplinesc condițiile de vechime cerute, prin această propunere legislativă se dorește completarea prevederilor actuale. Astfel, la litera c), introdusă la articolul 58, prevede posibilitatea reducerii, în cazuri excepționale, a vechimii cu până la 3 ani, de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică.

Cu privire la modificarea raportului de serviciu al funcționarului public. În prezent, această operațiune are loc prin delegare, detașare, transfer, mutarea în cadrul altui compartiment al autorității sau instituției publice și prin exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere. Propunerea legislativă dorește de clarifice acest aspect prin completarea art.75 al Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici cu litera f) în care se specifică faptul că înalții funcționari publici sau funcționarii publici de conducere pot să treacă pe funcții publice de

conducere inferioare sau pe funcții publice de execuție de nivel maxim în cazul reorganizării activității autorității sau instituției publice sau la cererea acestora.

Urmând aceeași linie, se dorește modificarea și completarea alin.(4) și alin.(5) ale art. 78, menționându-se și o altă procedură de transfer în interesul serviciului sau la cerere, respectiv cu acordul scris al funcționarului public transferat.

Art. 79 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, se va completa cu un nou alineat prin care acordul scris al funcționarului va fi imperios necesar pentru mutarea definitivă sau temporară în cadrul altui compartiment sau instituției publice. Toate aceste completări vizează crearea unui cadru adecvat prin care, acordul scris al funcționarului public este esențial în modificarea raportului de serviciu al acestuia.

Cu privire la suspendarea de drept a raportului de serviciu pentru persoanele alese într-o funcție de demnitate publică, această suspendare poate avea loc și în și în situația în care titularul postului este ales consilier local. Acesta participă la ședințe ordinare sau extraordinare, după caz, fapt care îi permite să desfășoare alte activități liberale sau să exercite o funcție contractuală.

În acest sens, se dorește modificarea art.81, alin.(1), litera a) astfel încât, consilierii locali care dețin o funcție de conducere să nu poată fi numiți sau aleși într-o funcție de demnitate publică, aceștia fiind trecuți pe o funcție de conducere inferioară celei deținute anterior sau pe o funcție de execuție corespunzătoare clasei, gradului profesional și treptei de salarizare avute, dacă acestea există în statul de funcții al instituției sau dacă intră în corpul de rezervă al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

În același mod se va modifica și alin.(1), litera b) care vizează suspendarea raportului de serviciu când funcționarul public este încadrat la cabinetului unui demnitar, excepție făcând persoanele care dețin funcții de conducere și care își desfășoară activitatea în birourile parlamentare teritoriale.

Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu, se dorește modificarea literei d), alin.(2) a art.84, pentru ca noile prevederi să corespundă cu precizările aduse de art.56, lit. d) din Legea nr.53/2003 –

Codul Muncii. Astfel, raporturile de serviciu încetează în momentul îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare sau la data comunicării deciziei de pensionare pentru limită de vârstă ori invaliditatea salariatului.

Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției prezintă anumite neajunsuri, legate în principal de structura organizatorică și de stabilirea ponderii maxime a funcțiilor publice de conducere și a funcțiilor de execuție.

În alin.(4) al art. XVI, este menționată o pondere maximă de 12% a funcțiilor publice de conducere din numărul total al funcțiilor publice, precum și numărul de posturi de execuție pentru înființarea compartimentelor din structura organizatorică, fără a se preciza că în acest număr intră atât funcționarii publici cât și personalul contractual.

Ca urmare a reorganizării autorităților și instituțiilor publice, numărul posturilor aprobate prin buget poate fi majorat sau diminuat prin trecerea unor activități de la o instituție la alta, iar această situație conduce, pentru a se respecta ponderile legale, la proceduri de reîncadrare a personalului pe grade profesionale și pe funcții de conducere prin modificarea compartimentelor din structura organizatorică, fapt ce influențează negativ planul de carieră al funcționarilor publici.

Astfel, se impune ca ponderile posturilor de conducere și de execuție, în raport de numărul total de posturi aprobat prin statul de funcții, să fie stabilite de fiecare ordonator principal de credite și să fie comunicate de către acesta Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Cu privire la formarea profesională a funcționarilor publici, alin.(3) al art. XVII necesită o modificare referitoare la termenul maxim de 3 ani de la intrarea în vigoare a legii, funcționarii publici reîncadrați în funcții corespunzătoare categoriei înălților funcționari publici și categoriei funcționarilor publici de conducere care vor absolvi programele de formare specializată și perfecționare în administrația publică, cu durata de minimum un an, își vor putea păstra funcțiile publice deținute.

Prin legile bugetare anuale sunt alocate sume extrem de mici pentru pregătirea profesională a funcționarilor publici. În prezent, nu este posibilă pregătirea funcționarilor publici de conducere în perioada menționată, de 1

an, având în vedere că, în perioada 2005-2006, la cursurile de pregătire profesională sunt numai 1.000 de funcționari publici de conducere.

Drept urmare, termenul maxim de păstrare a funcțiilor publice deținute trebuie să fie de maxim 6-10 ani.

Din aceste considerente a fost elaborată prezenta propunere legislativă pe care o supun Parlamentului spre dezbateră.

Inițiator,

Deputat PD:

IOAN OLTEAN

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'IOAN OLTEAN', written in a cursive style below the printed name.